**Годовой отчет**

**о деятельности Сахалинского управления Ростехнадзора за 2023 год**

**1. Общие итоги деятельности за отчётный период**

Деятельность Сахалинского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление) в течение 2023 года осуществлялась в соответствии с требованиями Федеральных законов, постановлениями Правительства РФ, нормативно-технической документации, «Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Сахалинского управления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2023 год» и была направлена на реализацию государственной политики в области промышленной, энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений предупреждение аварий и несчастных случаев на производстве, а также на выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

Федеральный государственный надзор в сфере промышленной безопасности в отчетном периоде за 12 месяцев 2023 г. осуществлялся на 388 предприятиях, эксплуатирующих 894ОПО.

За 12 месяцев 2023 г. проведено 16 плановых и 4 внеплановых проверок поднадзорных предприятий. Выявлено и предписано к устранению 714 нарушений требований промышленной безопасности. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок 72, общая сумма наложенных административных штрафов 9265 тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов 6125 тыс. рублей. В рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности проведены 3 плановых проверки, нарушений не выявлено.

В рамках постоянного государственного надзора в отчетном году проведено 64 проверки. 40 проверок объектов нефтегазодобычи и газопереработки (НД) и 24 проверки объектов магистрального трубопроводного транспорта (МТ).

На объектах, подконтрольных федеральному государственному энергетическому надзору, за отчетный период 2023 г Управлением проведено 450 проверок, из них: плановых – 4, внеплановых 446. Выявлено 2696 нарушений обязательных требований нормативных документов и Правил. По результатам проверок наложено 79 административных наказаний. Допущено в эксплуатацию 195 вновь вводимых и реконструированных энергоустановок. Уполномоченными должностными лицами Сахалинского управления Ростехнадзора, в рамках исполнения Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и в соответствие с поручением заместителя руководителя Ростехнадзора Д.И. Фролова от 30.05.2023 № 00-06-05/626 «О контроле хода подготовки к отопительному периоду 2023-2024 годов», принято участие в работе комиссий 17 Муниципальных образований области. Представители Ростехнадзора, в составе комиссий Муниципальных образований области, проверили готовность 33 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному сезону. Было выявлено 1252 нарушений требований по готовности. Паспорта готовности к отопительному периоду в ОЗП 2023-2024 годов получили 15 из 17 муниципальных образований.

Сахалинским управлением Ростехнадзора по надзору за безопасной эксплуатацией гидротехнических сооружений на объектах промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса в 2023 году плановые и внеплановые проверки не проводились. Сахалинскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 13 объектов ГТС, из них 10 ГТС водохозяйственного комплекса и 3 ГТС объекта энергетики. На территории Сахалинской области расположено 3 гидротехнических сооружения объектов энергетики ПАО «Сахалинэнерго» подконтрольные отделу государственного энергетического надзора: ГТС ОП «Сахалинская ГРЭС», ГТС ОП «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1» и ГТС Сахалинской ГРЭС-2.

При осуществлении государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства проведено 75 проверок. Выдано 18 заключений о соответствии построенных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации (ЗОС).

**2. Характеристика состояния промышленной безопасности**

**2.1. Объекты угольной промышленности**

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Ущерб от аварий.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество | Пострадавших, чел. | | Ущерб, руб. | Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц |
| всего | погибших |
| 12 мес. 2022 г. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12 мес. 2023 г. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших   
и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев   
со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество групповых НС | Пострадавших при групповых НС, чел. | | Количество НС  со смертельным исходом, произошедших в результате аварий |
| всего | погибших |
| 12 мес. 2023 г. | 0 | 0 | 0 | 0 |

За отчетный период 2023 год аварий и несчастных случаев со смертельным исходом допущено не было, привести сравнительные анализы по распределению аварий по видам аварий и распределению несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам не представляется возможным. В обоих случаях наблюдается положительная тенденция.

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за отчетный период допущено не было.

За отчетный период эксплуатирующими организациями не было осуществлено техническое перевооружение либо реконструкция предприятия.

Поднадзорными организациям организован и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. В 2022 году не предоставили сведения об организации производственного контроля за 2021 год 5 организаций (ООО «Гортопсбыт», ООО «Западная угольная компания», ООО «Мангидай», ООО «Углегорскуголь», ООО «Управляющая компания «Угольные ресурсы Сахалина»), в 2023 году сведения об организации производственного контроля за 2022 год – 2 организации (ООО «Гортопсбыт», ООО «Котен»). По итогам рассмотрения представленных организациями сведений об организации производственного контроля в 2023 году в сравнении с аналогичным периодом 2022 годом (2023/2022) возбуждено 2/5 административных дел.

Договора обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте заключены, за исключением 2 организаций (ООО «Гортопсбыт», ООО «Котен»). Данные организации на рассмотрение Планов развития горных работ на 2024 год не заявились.

За 12 месяцев 2023 года в сравнении с аналогичным периодом 2022 года (2023/2022) проведено 9/15 обследований. Выявлено 182/302 нарушений требований промышленной безопасности, к административной ответственности привлечено 4/6 юридических и 6/7 должностных лиц.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий:

- Недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей;

- низкое качество инженерного сопровождения горных работ, подготовки и организации производства в совокупности с неудовлетворительным уровнем трудовой и технологической дисциплины;

- формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль;

- недостаточная реализация текущих и перспективных задач научно-исследовательского сопровождения отработки месторождений, авторского надзора за ходом исполнения проектных решений, в процессе строительства и эксплуатации ОПО;

- отсутствие современного, конкурентоспособного российского горнопромышленного машиностроения и вызванная с этим зависимость от зарубежных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий – удовлетворительно.

На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты угольной промышленности, разработаны и согласованы в установленные сроки планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, которые наряду с характерными аварийными ситуациями, предусматривают такие стихийные бедствия как оползни, наводнения, паводки.

Работники организаций проходят соответствующее обучение по локализации и ликвидации данных стихийных бедствий. С работниками предприятий проводятся учебно-тренировочные занятия по планам ликвидации аварий с проработкой сценариев возможных террористических актов на опасных участках производства.

Аварийные ситуации на разрезах ликвидируются силами ВГСЧ и аварийно-спасательными формированиями (ВГК) разрезов.

Руководители и специалисты разрезов аттестованы на знание промышленной безопасности в объеме требований должностных обязанностей при выполнении планов ликвидации аварий.

Работники организаций обучены способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

Для борьбы с наводнениями, паводками ежегодно разрабатываются и утверждаются техническими руководителями организаций мероприятия по обеспечению безопасности работ.

В организациях созданы материальные и финансовые ресурсы для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. На всех предприятиях имеются средства оповещения об авариях: стационарная телефонная связь, мобильная сотовая связь.

За отчетный период была проведена 1 выездная оценка соответствия лицензиата лицензионным требованиям, по результатам которой было установлено соответствие заявителя лицензионным требованиям.

**2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности**

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Ущерб от аварий.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество | Пострадавших, чел. | | Ущерб, руб. | Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц |
| всего | погибших |
| 12 мес. 2022 г. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12 мес. 2023 г. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество групповых НС | Пострадавших при групповых НС, чел. | | Количество НС  со смертельным исходом, произошедших в результате аварий |
| всего | погибших |
| 12 мес. 2023 г. | 0 | 0 | 0 | 0 |

За отчетный период 2023 год аварий и несчастных случаев со смертельным исходом допущено не было, привести сравнительные анализы не представляется возможным. Во всех случаях наблюдается положительная тенденция.

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за отчетный период допущено не было.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» во всех организациях разработано положение о производственном контроле, так же осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Согласно статьей 15 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» 37 объектов имеют страховые полисы ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий:

- Высокий износ горнотранспортного оборудования и его медленное обновление;

- отсутствие нормативной документации по определению остаточного срока эксплуатации технических устройств (экскаваторы с ёмкостью ковша меньше 5 м.куб, дробильно-сортировочные комплексы, буровые станки);

- неритмичная, сезонная работа большинства организаций горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты;

- низкая укомплектованность организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, специалистами, имеющие горнотехническое образование.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий – удовлетворительно.

Предприятиями, эксплуатирующими ОПО, заключены договора на обслуживание с ФГУП ВГСЧ.

В 2023 году было проведено 4 выездных оценки соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям. Из них по итогам выездных оценок было принято 2 решения о соответствии соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям и 2 решения о не соответствии. Основным несоответствием было отсутствие аттестаций в области промышленной безопасности ответственных лиц.

**2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

*2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ*

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области нефтегазодобычи и газопереработки составляет 12 организаций.

За 12 месяцев 2023 года аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

За отчетный период произошло 6 инцидентов, из них 3 инцидента по причине отказа технического устройства и 3 инцидента по причине отклонения от режима технологического процесса.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции предприятий, позволяет сделать вывод о том, что эксплуатирующие организации для повышения промышленной безопасности проводят модернизацию производства. На постоянной основе проводится работа по замене устаревших типов оборудования, а также осуществляется экспертиза промышленной безопасности ТУ отслуживших нормативный срок эксплуатации в целях определения возможности дальнейшей эксплуатации. Происходит активное внедрение систем оценки физического состояние оборудования на основе факторов риска.

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов), в поднадзорных организациях соблюдаются. Предприятия, эксплуатирующие ОПО, имеют договор страхования ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте.

Все эксплуатирующие предприятия имеют утвержденные в установленном порядке Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности и представляют информацию об организации и осуществлении производственного контроля в Управление.

В ходе проверочных мероприятий в обязательном порядке проверяется наличия собственных профессиональных аварийно-спасательные служб или договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями. Проблем по данному направлению в отчетном периоде не выявлено.

Эксплуатирующие организации имеют необходимую лицензию на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности. Нарушения лицензионных требований, которые могли бы привести к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, в отчетном периоде не выявлялись.

*2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа*

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области магистрального трубопроводного транспорта составляет 7 организаций.

За 12 месяцев 2023 года аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

За отчетный период произошло 2 инцидента по причине отказа технического устройства.

Поднадзорные организации проводят модернизацию производства для повышения промышленной безопасности. Вместе с тем, проводится работа по замене устаревших типов оборудования, осуществляется экспертиза промышленной безопасности ТУ отслуживших нормативный срок эксплуатации в целях определения возможности дальнейшей эксплуатации.

Эксплуатирующими организациями соблюдаются законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов). Организации, эксплуатирующие ОПО, имеют договор страхования ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте.

Все эксплуатирующие предприятия имеют утвержденные в установленном порядке Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности и представляют информацию об организации и осуществлении производственного контроля в Управление.

В ходе проверочных мероприятий в обязательном порядке проверяется наличия собственных профессиональных аварийно-спасательные служб или договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями. Проблем по указанному направлению в отчетном периоде не выявлено.

Эксплуатирующие организации имеют необходимую лицензию на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности. Нарушения лицензионных требований, которые могли бы привести к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, в отчетном периоде не выявлялись.

**2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования**

Общие показатели надзорной работы за 12 месяцев 2023 года в сравнении с аналогичным периодом 2022 года выглядят следующим образом (2023/2022):

1. Количество поднадзорных организаций - 85/85, из них нефтегазодобывающих предприятий – 7, в том числе осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности – 50.

2. Общее количество поднадзорных объектов – 198/195 (без учета нефтегазодобывающих предприятий);

3. Проведено проверок – 11/15 (без учета нефтегазодобывающих предприятий);

4. Выявлено нарушений – 208/288 (без учета нефтегазодобывающих предприятий);

5. За отчетный период привлечено к административной ответственности юридических лиц – 10/3, должностных лиц – 16/2, из общего числа привлеченных лиц 1 предупреждение, 1 административное приостановление деятельности.

6. Общая сумма штрафов 2455/460 тыс. руб.;

7. Выдано предостережений – 25/0;

8. Административное приостановление деятельности – 1/0

За отчетный период, в рамках предлицензионного контроля, было проведено 8 проверок на основании заявления о переоформлении (оформлении) лицензии.

В течение 12 месяцев 2023 года рассмотрено 201, согласовано 146 Программы развития горных работ, в том числе по предприятиям с сезонным характером работы и дополнения к ранее согласованным Программам. В процессе рассмотрения Планов (схем) развития горных работ проверялся комплекс вопросов по безопасному ведению горных работ, маркшейдерскому и геологическому обеспечению, в том числе соответствие требованиям НТД съемочных, камеральных и графических работ, выполнение работ по учету запасов полезных ископаемых, своевременное определение и нанесение на горно-графическую документацию опасных зон и других объектов находящиеся на горном отводе предприятия.

В течение 12 месяцев 2023 года рассмотрено 46 проектов горных отводов и выдан 41 горноотводной акт. Горноотводная документация оформляется на участки недр, как в связи с получением лицензии, так и в связи с продлением срока действия лицензии. Все предприятия, получившие согласование Программ, имеют горноотводные акты. Управлением осуществляется контроль ведения горных работ в пределах установленных границ.

Сведения по участию представителей территориальных органов Ростехнадзора в комиссиях, советах и т.п. (по виду надзора):

Представители Сахалинского управления Ростехнадзора не принимали участие в комиссиях, советах и т.п.

За отчетный период инцидентов, аварий, несчастных случаев допущено не было.

За отчетный период была проведена 1 выездная оценка соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям, по результатам которой было установлено соответствие заявителя лицензионным требованиям.

За отчетный период по результатам проведения плановых выездных проверок угледобывающих организаций было установлено, что ведение горных работ осуществляется не в соответствии с проектной документацией, годовым планом развития горных работ, схемой развития горных работ, а именно в части формирования бортов угольных разрезов и отвалов, а также наличия деформаций, отсутствие отстойников, нагорных канав, предусмотренных техническим проектом, осуществления разгрузки вскрышных пород в значительном объеме в местах, порядок формирования которых не предусмотрен в данный период отработки участка.

Также в ходе технического совещания по рассмотрению Планов и схем развития горных работ на 2024 год и Дополнения к Плану и схемам развития горных работ на IV квартал 2023 года по участку недр «Северный» Никольского месторождения базальтов, находящийся в эксплуатации у ООО «Никольский камень», выявило факт нарушения условий лицензии на пользование недрами и положений технического проекта разработки месторождения полезных ископаемых, а именно В период с 01.01.2023 по 01.10.2023 гг. ООО «Никольский камень» осуществил добычу полезного ископаемого в объеме 793,0 тыс. м3, что на 293,0 тыс. м3 превышает плановые показатели на 2023 год, что является грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и требований утвержденного в установленном [порядке](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/0dcc7e45e580575732df25b337143deb37ba917e/) технического проекта.

За отчетный период случаев ведения горных работ за границами горных отводов и без разрешительной документации выявлено не было.

Проблемные вопросы при осуществлении маркшейдерской деятельности отсутствуют.

**2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности составляет 15 организаций.

За 12 месяцев 2023 года аварий, несчастных случаев со смертельным исходом, инцидентов не зарегистрировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств, свидетельствует о том, что на предприятиях нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатируется устаревшее оборудование, в частности оборудование, отработавшее нормативный срок службы, которое в процессе эксплуатации проходит периодическое освидетельствование в целях дальнейшей безопасной эксплуатации, а также продления срока службы. Модернизация устаревшего оборудования происходит очень медленно, в связи с отсутствие финансирования со стороны собственников и арендаторов опасных производственных объектов.

Поднадзорными организациями соблюдаются определенные законодательством РФ процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов). Все организации, в отчетном периоде имели договора страхования ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте.

Для каждого опасного производственного объекта разрабатываются и согласовываются в установленном порядке планы мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, производственные инструкции по предотвращению и возможности исключения возникновения аварийных ситуаций, а также действия персонала в данных ситуациях. Ежегодно проводятся обучения всего персонала предприятий по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий возможных аварий на опасных производственных объектах, проводятся учебные тренировки с привлечением пожарных частей в соответствии с утвержденными графиками.

Поднадзорные организации, заключают договоры на обслуживания с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и пожарными подразделениями МЧС, также создаются нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников предприятий, аттестованных в соответствии с установленными требованиями. Объекты поднадзорных предприятий оснащены первичными средствами пожаротушения и устройствами молниезащиты, пожарными извещателями, системами оповещения и связи. Имеются средства огнепреграждения и системы пожаротушения.

Эксплуатирующие организации имеют необходимую лицензию на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности. Нарушения лицензионных требований, которые могли бы привести к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, в отчетном периоде не выявлялись.

**2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

Сахалинскому управлению Ростехнадзора не поднадзорны объекты металлургической и коксохимической промышленности.

**2.7. Объекты газораспределения и газопотребления**

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области газораспределения и газопотребления 81 организация.

За 12 месяцев 2023 года аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

За отчетный период произошло 2 инцидента по причине отказа технического устройства.

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов), в поднадзорных организациях соблюдаются. Все действующие предприятия, имеют договора страхования ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте. Эксплуатирующие организации имеют утвержденные в установленном порядке Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности и в установленные сроки предоставляют отчеты об организации и осуществлении производственного контроля.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые могли привести к приостановке действия лицензии или обращения в суд по вопросу аннулирования лицензии, не выявлено. Вместе с тем, в отчетный период в отношении 4 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты без получения лицензии, направлялись материалы в правоохранительные органы для принятия решения в рамках компетенции.

Проблем по вопросам наличия у поднадзорных организаций собственных профессиональных аварийно-спасательные служб или договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, в отчетном периоде не выявлено.

**2.8. Объекты химического комплекса**

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области химического комплекса 45 организаций.

За 12 месяцев 2023 года инцидентов, аварий и несчастных случаев на объектах зафиксировано не было.

Эксплуатирующие организации для повышения промышленной безопасности проводят модернизацию производства. Машинное оборудование, предохранительные устройства, электрооборудование и инженерные системы установок полностью соответствуют предъявляемым требованиям законодательства и НТД в области промышленной безопасности.

Контролируется соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности проведением плановых и внеплановых проверок: рассмотрение пакетов документов на получение и переоформление лицензий; рассмотрение планов тренировок и тревог, результатов их проведения; рассмотрением вопросов по производственному контролю, материалов для регистрации, перерегистрации и исключения ОПО. Контролируется наличие у поднадзорных организаций действующих договоров обязательного страхования ОПО.

Организации, эксплуатирующие химически опасные производственные объекты заключают договора с профессиональными спасательными службами, создают резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации, обучают работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте согласно ПМЛА, проводят совместные учения с профессиональными спасательными службами, и МЧС. Основной проблемой в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия, является удалённость организаций от населённых пунктов, средств коммуникаций, не развитая инфраструктура - Курильский и Южно – Курильский районов области.

Химически опасные производства и объекты, подлежащие декларированию, на территории Сахалинской области на сегодняшний день отсутствуют.

**2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения**

За отчетный период израсходовано 6,6097 тыс. тонн в том числе детонирующих шнуров – 349,950 тыс. м и неэлектрических систем инициирования (комплекты) – 418,949 тыс. шт.

Численность персонала, имеющего соответствующую квалификацию и ЕКВ (Единую книжку взрывника), составляет 64 человека, в том числе 38 взрывников.

Утрат взрывчатых материалов допущено не было.

Аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при осуществлении деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения допущено не было.

Групповых несчастных случаев допущено не было.

Все поднадзорные организации имеют договора страхования риска ответственности за причинение вреда жизни, здоровью других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Все опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре. На всех предприятиях разработаны и утверждены в установленном порядке «Положения о производственном контроле», приказом назначены лица ответственные за его осуществление.

Декларации промышленной безопасности имеет АО «Сахалиннеруд».

Деятельность, связанную с оборотом ВМ на территории Сахалинской области осущетвляют АО «Сахалиннеруд», ООО «Геосейсм», ООО «Шлюмберже Восток» и ООО «Сахалинспецвзрывпром», ООО «Карьер Известковый», ООО «ВГК БВР», ООО «Геофизсервис».

На поднадзорных предприятиях проводится анализ состояния сохранности ВМ, в том числе выполнения приказов и указаний по предупреждению незаконного оборота. Всеми поднадзорными организациями разработаны, согласованы с Управлением Мероприятия направленные на обеспечение сохранности ВМ.

На каждом предприятии, осуществляющим деятельность связанную со взрывным делом, изданы приказы, определяющие ответственных руководителей за организацию использования, хранения, транспортирования взрывчатых материалов и средств инициирования. Разработаны и реализовывались мероприятия по физической защищенности и повышению антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов, в которых определен порядок действия персонала при возникновении чрезвычайных ситуаций и попыток несанкционированного проникновения в места размещения ВВ и СИ.

На предприятиях эксплуатирующих склады ВМ, проводятся учебно-тренировочные занятия с работниками охраны по их действию в аварийных нештатных ситуациях. Поверхностные расходные склады ВМ дополнительно к телефонной связи оборудованы радиосвязью с подразделениями УВД и МЧС.

Помимо организации технической и физической защиты мест хранения ВМ и СИ предприятиями проводится постоянная разъяснительная работа с работниками, по роду деятельности связанных с ВМ, а также кадровая проверка вновь принимаемых работников с целью исключения принятия на работу антисоциальных элементов*.* На предприятиях своевременно проводится проверка знаний у персонала, связанного с обращением с ВМ с участием инспекторского состава Управления.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности в области взрывного дела:

- Недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей.

За отчетный период было проведено 2 выездная оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям, по результатам которой было установлено соответствие заявителей лицензионным требованиям.

**2.10. Объекты транспортирования опасных веществ**

Управлением осуществлялся надзор за состоянием промышленной безопасности на 11 предприятиях различных форм собственности, эксплуатирующих 13 опасных производственных объектов, в состав которых входят «участки транспортирования опасных веществ».

За отчетный период на подконтрольных Управлению предприятиях транспортирования опасных веществ аварий, несчастных случаев, инцидентов зафиксировано не было.

Эксплуатирующими организациями соблюдаются законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов). Разработаны Положения о производственном контроле, организованы соответствующие службы, назначены лица ответственные за его осуществление, имеются годовые планы мероприятий по обеспечению соблюдения требований промышленной безопасности и графики проведения контрольно-профилактических проверок. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены в Управление.

Все опасные производственные объекты, осуществляющие транспортирование опасных веществ имеют полис страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам при эксплуатации опасных производственных объектов.

Поднадзорными организациями в целях готовности к ликвидации и локализации последствий аварий разработаны планы по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах с проведением экспертизы промышленной безопасности плана по локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

Заключены договора на оказание услуг по локализации и ликвидации последствий аварий с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, имеющими право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях, также созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников предприятий. Выполняются требования по оснащению первичными средствами пожаротушения (огнетушители, пожарные щитки, сорбенты), средствами связи и оповещения.

Эксплуатирующие организации имеют необходимую лицензию на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности. Нарушения лицензионных требований, которые могли бы привести к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, в отчетном периоде не выявлялись.

**2.11. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

Опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на территории Сахалинской области отсутствуют.

**2.12. Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С**

Аварийность и производственный травматизм со смертельным исходом за отчётный период отсутствует.

2022 год – 1,

2023 год – 0.

Групповые несчастные случаи, и несчастные случаи со смертельным исходом, произошедшие в результате аварий отсутствуют.

2022 год – 0,

2023 год – 0.

Так как в 2023 году аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано, сравнительный анализ провести не представляется возможным.

Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период.

Актом технического расследования причин аварии произошедшей 28.11.2022 г. в ОП «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1» ПАО «Сахалинэнерго», мероприятия по локализации и устранению причин аварии эксплуатирующей организацией исполнены в полном объеме.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

За 2021 год – 61 %.

За 2022 год – 69 %.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий:

-Износ технического оборудования

- Отсутствие экспертизы промышленной безопасности.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий - удовлетворительно.

Наиболее серьёзные выявленные нарушения лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

2022 год – отсутствие экспертизы промышленной безопасности,

2023 год – отсутствие экспертизы промышленной безопасности.

**2.13. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъёмные сооружения**

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года.

2022 год – 1,

2023 год – 0.

Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Ущерб от аварий.

2022 год – 0,

2023 год – 0.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших

и погибших при групповых несчастных случаях.

2022 год – 1, число пострадавших – 2, число погибших – 0.

2023 год – 0.

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

2022 год – 1, число погибших – 1.

2023 год – 0.

Сравнительный анализ распределения по видам аварий с описанием тенденций.

Так как в 2023 году аварий не зарегистрировано, сравнительный анализ провести не представляется возможным.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

В 2022 году произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом, в 2023 году таких случаев не зарегистрировано, сравнительный анализ провести не представляется возможным.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев.

17.10.2022 г. в ООО СК «Энергосоюз» произошел групповой несчастный случай: в результате разрушения крепления монтажной корзины гидравлического подъемника на автомобильном ходу в момент спуска произошел обрыв корзины, пострадало 2 человека.

Причины: крепление корзины к краноманипуляторной установке, не предназначенной для использования в качестве подъемника и применение ее для подъема и перемещения людей.

Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период.

Актом технического расследования причин аварии произошедшей 17.10.2022 г. в ООО СК «Энергосоюз», мероприятия по локализации и устранению причин аварии эксплуатирующей организацией исполнены в полном объеме.

Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

2022 год – 1,

2023 год – 0.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

За 2021 год – 61 %.

За 2022 год – 69 %.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов:

-Износ подъемных сооружений.

-Отсутствие экспертизы промышленной безопасности.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов - удовлетворительно.

**2.14. Предприятия оборонно-промышленного комплекса**

Объектах оборонно-промышленного комплекса на территории Сахалинской области отсутствуют.

**3. Характеристика состояния безопасности электрических   
и тепловых установок и сетей**

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 12 мес.  2023 года | 12 мес.  2022 года | 12 мес.  2021 года |
| Аварии, подлежащие расследованию в комиссии Ростехнадзора | 0 | 1 | 2 |
| Несчастные случаи со смертельным исходом | 0 | 0 | 0 |

04.08.2022 года в 03-43 (местного), 03.08.2022 в 17-43 (московского) при прохождении грозового фронта произошло отключение ВЛ 220 кВ Д8 Сахалинская ГРЭС – Томари с выделением на изолированную работу Сахалинской ГРЭС и Ногликской ГЭС.

Отключение энергоблока № 1 на Сахалинской ГРЭС произошло из-за отключения КА-1 защитой по погасанию факела по причине одновременного отключения всех, находящихся в работе ММТ. Отключение ММТ произошло действием защиты от минимального напряжения при обесточивании рабочего ввода В1 10 1РА логической защитой шин при погашении секции 1РА.

Невозможность компенсации реактивной мощности из-за нахождения в реконструкции реактора на ПС 220 кВ Красногорская.

При проведении послеаварийной проверки обнаружена неисправность автомата цепей управления АОПН ВМ Д13 (тип АП-50-2) – обрыв в катушке токовой защиты.

По результатам расследования причин аварий (произошедших в 2021-2022 годах) и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- ошибочные действия обслуживающего персонала;

- невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ  
в энергоустановках;

- несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

- производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов - удовлетворительно.

Аварии и несчастные случаи за 12 месяцев 2023 года отсутствуют.

**4. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений   
на объектах промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса**

За отчетный период аварий на гидротехнических сооружениях объектов энергетики и водохозяйственного комплекса, подлежащих расследованию в комиссии Ростехнадзора не было (в 2022 - 0).

Несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом не было (в 2022-0).

**5. Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства**

За отчетный период, под надзором государственного строительного надзора состояло 62 поднадзорных объекта, в том числе:

- 51 объектов капитального строительства,

- 11 объектов реконструкции объектов капитального строительства.

Из них:

- 4 объекта – инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

- 10 объектов – авиационной инфраструктуры;

- 1 объект – портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта;

- 1 объект – пассажирские подвесные канатные дороги;

- 3 объекта сведения о которых составляют государственную тайну;

- 1 объект относящийся к космической инфраструктуре;

- 4 объекта обороны и безопасности;

- 38 объектов - опасные производственные объекты.

Выдано 18 заключений о соответствии построенных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации (ЗОС).

Выдано 15 решений об отказе выдачи заключений о соответствии построенных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации (ЗОС).

При осуществлении государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства проведено 75 проверок.

Вышеуказанные проверки проводились на предмет выполнения требований технических регламентов, проектной документации, в том числе требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, в ходе которых выявлено 176 нарушений требований проектной документации, а также других нормативных правовых актов РФ, подлежащих обязательному исполнению при строительстве объектов капитального строительства.

По результатам выявленных нарушений в отчетном периоде текущего года выдано 35 предписаний, из них:

34 предписаний выдано в адрес заказчика (застройщика), технического заказчика;

1 предписание - лицу, осуществляющему строительство (подрядчику).

За отчетный период возбуждено 55 протоколов об административных правонарушениях по ч.1 ст. 9.4 и по ч.1 ст. 9.5 КоАП РФ. Из них рассмотрено в рамках административного производства 58 дел об административных правонарушениях. В рамках рассмотрения вынесено 20 наказаний в виде предупреждения и 38 наказаний в виде административного штрафа.

По итогам рассмотрения административных производств сумма наложенных штрафов составила 5220 тыс. рублей (20 тыс. руб. на должностных лиц; 5200 тыс. руб. на юридических лиц). Взыскано 3460 тыс. рублей (60 тыс. руб. с должностных лиц; 3400 тыс. руб. с юридических лиц).

В анализируемый период правонарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора), материалы по которым направлены в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел Сахалинским управлением Ростехнадзора не передавались.

Аварийных ситуаций при строительстве и реконструкции поднадзорных

объектов за 12 месяцев 2023 года не выявлено.

**6. Характеристика состояния безопасности опасных технических устройств зданий и сооружений (лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах)**

Показатели аварийности за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года.

2022 год – 0,

2023 год – 0.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования безопасности опасных технических устройств зданий и сооружений.

В 2023 году выдано 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов - не аттестованные специалисты ответственные за эксплуатацию лифтового оборудования.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов - удовлетворительно.

Аварии и несчастные случаи за отчетный период текущего и предыдущего года отсутствуют.

**7. Реализация полномочий в области противодействия терроризму**

В 2023 году обучение государственных гражданских служащих в области противодействия терроризму не проводилось. Запланировано обучение в 2024 году (представлена заявка в управление государственной службы и кадров Ростехнадзора) в мероприятиях по профессиональному развитию по программе «Вопросы профилактики терроризма».

Работники ответственные за обеспечение антитеррористической защищенности объектов и ответственные за подготовку отчетных материалов по реализации полномочий Ростехнадзора в области противодействия терроризму в ноябре месяце 2023 года приняли участие в семинаре в формате (вебинара) по теме «О результатах деятельности территориальных управлений в области противодействия терроризму за 9 месяцев 2023 года».

В годовом плане работы Сахалинского управления Ростехнадзора на 2024 год в разделе 6 отражены мероприятия в области противодействия терроризму.

**8. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов)   
территориального органа**

В целях выявления нарушений КоАП РФ, а также исключения коррупционных факторов при принятии должностными лицами контрольно-надзорных отделов решений об административной ответственности поднадзорных организаций, Управлением в 2023 году проведена следующая работа.

По соблюдению требований КоАП РФ в 2023 году с государственными гражданскими служащими контрольно-надзорных отделов проведено 16 семинаров (технических учеб)

На семинарах проходили обсуждения не только актуальных организационных, правовых, информационных проблем, связанных с реализацией новых требований КоАП РФ, но и иных нормативных правовых актов с выдачей тематического разъяснительного материала.

Рассматривались результаты проверочных мероприятий, результаты административного и судебного оспаривания решений должностных лиц контрольно-надзорных отделов Управления.

В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 августа 2016 г. № 343 «Об утверждении Положения о порядке проведения служебной проверки и применения дисциплинарных взысканий в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», в отношении гражданских служащих Управления в 2023 году были проведены 6 служебных проверок, из которых:

по представлениям прокуратуры - 2;. по письму Ростехнадзора – 1; по инициативе Управления -1; по обращениям от иных лиц – 2.

По результатам проверок:

вынесено дисциплинарных взысканий в виде замечания – 2; указано должностным лицам о недопустимости (без применения дисциплинарного взыскания) – 1; не применено дисциплинарное взыскание в связи с отсутствием нарушений – 1; не применено дисциплинарных взысканий в связи с увольнением государственных служащих – 2.

Во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.11.2017 г. № 510 «Об оказании методической помощи и проверке контрольно-надзорных отделов территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», ежеквартально отделом кадров, спецработы, правового и документационного обеспечения Управления проводится выборочная проверка отраслевых отделов.

По результатам проверки составляется Обобщенный анализ с указанием допущенных нарушений и с разъяснениями действующего законодательства.

Систематически осуществляется мониторинг правоприменения КоАП РФ.

С этой целью организовывается опрос государственных служащих Управления по возникающим проблемам в применении законодательства.

По результатам опроса проводится анализ указанных норм, где даются разъяснения действующего законодательства.

Кроме того, в рамках правовой помощи проверено 34 дела об административных правонарушениях в целях правильности оформления процессуальных документов.

Ежеквартально в соответствии с приказами Управления контрольно-надзорными отделами отделу кадров, спецработы, правового и документационного обеспечения контрольно-надзорными отделами предоставляются ведомственные отчеты:

- по исполнению постановлений о назначении административных наказаний;

- по исполнению предписаний, выданных контрольно-надзорными отделами Сахалинского управления Ростехнадзора;

- по вынесению представлений о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению выявленного административного правонарушения;

- по вынесению предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Указанная отчетность позволяет контролировать исполнение контрольно-надзорными отделами Управления требований федерального законодательства в части: вынесения предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований; вынесения представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений, выявленных в ходе проводимых контрольно-надзорных мероприятий; своевременности уплаты административных штрафов, вынесенных Управлением; усиления контроля за исполнением предписаний, выданных контрольно-надзорными отделами Управления.

**9. Работа с кадрами**

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2023 года № 380 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» с 01 октября 2023 г. утверждена штатная численность в управлении - 54 единицы, а именно: 53 единицы – должности государственной гражданской службы (руководитель – 1 ед.; заместитель руководителя – 1; начальник отдела – 7; заместитель начальника отдела – 3; главный государственный инспектор – 6, старший государственный инспектор – 6; государственный инспектор - 14, главный специалист-эксперт – 3; ведущий специалист-эксперт – 7; специалист-эксперт – 2; старший специалист 1 разряда – 1; старший специалист 1 разряда – 1; специалист 1 разряда – 1 ед.); 1 единица – должность, не являющаяся должностью федеральной государственной гражданской службы (эксперт – 1 ед.).

В структуру Управления входит 7 отделов.

Фактически по состоянию на 31 декабря 2023 года штат работников управления укомплектован на 88,9% (всего - 48 человек, из них государственных гражданских служащих – 47 человек, 1 человек - замещает должность, не являющуюся должностью федеральной государственной гражданской службы), укомплектованность штата соответствует укомплектованности в 2021 и на 7,4% больше чем в 2022 году.

В Управлении существует 6 вакансий:

- начальник отдела- 1 единица

* главный государственный инспектор – 2 единицы;
* государственный инспектор – 3 единицы.

Количество единиц, предусматривающих выполнение функций по контролю (надзору), согласно штатного расписания 35 единиц (что составляет 64,8% от штатной численности), фактически – 29 человек, из них по видам надзора:

**штат факт**

- контроль и надзор в сфере промышленной

безопасности 20 15

- государственный энергетический надзор 11 10

- надзор за ГТС 2 2

- государственный строительный надзор 2 2

Уволено за 12 месяцев 2023 года, всего 16 человек (29,6%), из них: государственных гражданских служащих – 15 (27,7%);

негосударственные должности - 1 (1,9%),

(что на 3,7% уволенных больше чем в 2022 и соответствует уволенным в 2021 году).

Государственные гражданские служащие:

- по инициативе работника – 14 человек:

- по достижению предельного возраста - 1 человек

из них:

- инспекторский состав – 10 человек

(что на 1 человека меньше чем в 2021году и на 4 человека больше чем в 2022 году).

Наиболее сильной текучести кадров подвержены: отдел государственного строительного надзора, котлонадзора и грузоподъемных механизмов; отдел по надзору за объектами нефтегазодобывающего и химического комплекса.

Факторами негативно влияющими на комплектование Управления

кадрами являются:

- одним из основных факторов является **низкий уровень заработной платы** федеральных государственных служащих в сравнении с заработной платой в государственных органах исполнительной власти субъекта РФ (в данном случае Сахалинской области), в промышленности и коммерческих организациях. Требуемые Управлению квалифицированные кадры (строители, энергетики, горняки, нефтяники) в основном стремятся устроиться на другие предприятия на хорошо оплачиваемую работу;

- высокие квалификационные и профессиональные требования к федеральным государственным гражданским служащим;

- большой объем работы, повышенная требовательность к выполнению должностных обязанностей;

- ответственность федерального гражданского служащего;

- ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной службой (статья 16, статья 17 ФЗ РФ от 27.07.2004г №79-ФЗ) и при этом низкая заработная плата;

- отсутствие социальной защиты и гарантий федеральных гражданских служащих: не предоставляется жилье, нет санаторно-курортного лечения, не выделяются средства для организации летнего отдыха детей.

Вот те причины, по которым не стремятся к устройству на вакантные должности федеральной государственной службы.

Государственные гражданские служащие по состоянию на 31 декабря 2023 года распределены по возрасту следующим образом:

- до 30 лет – 9 человек (16,7%);

- от 31 до 40 лет – 18 человек (33,3%);

- от 41 до 50 лет – 9 человек (16,7%);

- от 51 до 60 лет – 10 человек (18,5%);

- свыше 60 лет – 2 человека (3,7%).

Таким образом, средний возраст государственных гражданских служащих в управлении – 41 год (в 2021 году средний возраст составлял 43 года; в 2022 – 42,2, года).

Образование государственных гражданских служащих в управлении соответствует квалификационным требованиям.

Стаж государственной службы государственных гражданских служащих

составляет:

- меньше 1 года – 6 человек

- от 1 года до 5 лет – 14 человек

- от 5 до 10 лет – 14 человек

- от 10 до 15 лет – 5 человек

свыше 15 лет – 9 человек.

В течение 2023 года в Управлении, согласно статьи 59 Федерального закона от 24.07.2004 года № 79-ФЗ проведены 6 служебных проверок по фактам совершения гражданскими служащими дисциплинарных проступков. Привлекались к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей в виде замечания - 2 человека, (начальник отдела, главный государственный инспектор).

(В 2021 году проведено 14 служебных проверок: замечания - 6 человек, из них: 3 – начальник отдела, 4 – инспекторский состав; в виде выговора - 1 человек, начальник отдела; в 2022 году проведено 18 служебных проверок, привлекались к дисциплинарной ответственности 2 государственных служащих, из них: в виде выговора - 1 человек, (начальник отдела); в виде замечания – 1 человек (государственный инспектор).

В управлении утверждена комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия). В управлении утверждена форма уведомления об ограничениях государственного гражданского служащего, увольняемого с государственной гражданской службы.

В управлении должностными лицами кадрового подразделения, ответственными за работу по противодействию коррупции проводится работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

За 12 месяцев 2023 года состоялось 4 заседания Комиссии:

- рассмотрение вопроса о возможности замещения должности и выполнении работ в коммерческих и некоммерческих организациях гражданским служащим, уволенным с государственной гражданской службы – 2 (1- решение отказать в трудоустройстве);

- рассмотрение уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов государственного гражданского служащего – 2;

(За этот же период в 2021 году - 4 заседания Комиссии; в 2022 года состоялось - 4 заседания Комиссии).

В период декларационной кампании был организован прием Сведений о доходах, проведение анализа представленных сведений, проверочных мероприятий.

Было составлено 9 заключений о соблюдении государственными служащими требований статьи 12 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора).

Проведено 3 семинара с государственными гражданскими служащими по вопросам соблюдения требований нормативно-правовых актов антикоррупционной направленности и предотвращению коррупционных правонарушений.

Проведено 1 совещание в форме «круглого стола» с представителями поднадзорных организаций, на которых обсуждались вопросы о соблюдении антикоррупционного законодательства при взаимодействии с Ростехнадзором.

Должностными лицами кадрового подразделения, ответственными за работу по противодействию коррупции на постоянной основе проводится ознакомление работников с изменениями в законодательстве по противодействию коррупции, а также проводится разъяснительная работа по всем вопросам, возникающим при исполнении своих должностных обязанностей.

За 12 месяцев 2023 года дополнительное профессиональное образование получили 33 государственных гражданских служащих по 40 программам повышения квалификации, в том числе - 1 человек по очной форме обучения ( в 2021 году дополнительное профессиональное образование получили - 14 человек; в 2022 получали дополнительное профессиональное образование - 14 человек).

Согласно плана проведения семинаров (совещаний) с работниками территориальных органов Ростехнадзора приняли участие в работе семинаров по различным направлениям 3 человека. Также работники управления неоднократно принимали участие в семинарах в форме онлайн-конференции (посредством интернет-соединения).

**10. Финансовое обеспечение деятельности**

На 2023 год Сахалинскому управлению Ростехнадзора доведены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 104949936,24 рублей. Кассовое исполнение за 2023 год составило 104860394,67 рублей, т.е. 99,9 %. Неисполнение бюджета составило 89541,57 рублей.

За отчетный период перечислено поступлений в федеральный бюджет 13198347,52 рублей. Исполнение прогноза по доходам составило 108,32%.

По состоянию на 31 декабря 2023 года дебиторская задолженность по доходам уменьшилась на 13,4 %. Дебиторская задолженность по расходам увеличилась в связи с оплатой налоговых платежей и начислений на выплаты по заработной плате, выплатой аванса на командировочные расходы.

**11. Информационное обеспечение деятельности и технические средства**

В Сахалинском управлении Ростехнадзора определен штатный сотрудник, занимающийся вопросами в области информатизации.

Все сотрудники управления используют корпоративную почту на платном почтовом хостинге с зарегистрированным доменом ([..@sahal.gosnadzor.ru](mailto:..@sahal.gosnadzor.ru)). Объём почтового сервера составляет 51100 МБ.

Инспекторским составом используются 50 портативных компьютеров для выездных работ. Инспекторский состав активно использует портативные компьютеры, которые не подходят в качестве стационарных рабочих мест, в связи с малой диагональю экрана монитора в 14–15 дюймов. Поэтому существует острая необходимость в приобретении стационарных компьютеров и мониторов диагональю от 20–24 дюймов.

Существует потребность в замене и в приобретении оргтехники: МФУ тип А4 –13 штук на Управление) по причине длительной эксплуатации и сильного износа действующей техники (более 5 лет).

Серверное оборудование расположено в специально отведенном серверном помещении с системой круглосуточного охлаждения с основным и резервным кондиционерами оптимальной мощности. Сервера и коммутационное оборудование, в том числе оборудование ip-телефонии, располагаются в двух серверных шкафах, которые подведены к шине заземления. Также все серверное оборудование снабжено системой автономного электропитания – источниками бесперебойного питания типа «online». Система автономного электропитания представляет собой сборную секцию, состоящую из двух блоков. Один из блоков вышел из строя и не подлежит ремонту, что подтверждается актом технического состояния. Просьба о дополнительном финансировании была направлена письмом от 30.08.2023 № ТУ-380-1003.

Система автономного электропитания для поддержания системы охлаждения серверного помещения – отсутствует. Возникают серьезные проблемы во время отключения электроэнергии.

На кластере серверов «HP Blade Server» работают, общий файловый сервер (на базе Windows Server 2008 R2) для всех пользователей ЛВС, файловый сервер для продуктов 1С для отдела бухгалтерии (на базе WindowsServer 2008R2). Также на HP ProLiant DL360e (на базе WindowsServer 2008R2) функционирует файловый сервер, Kaspersky Security Center, WSUS, ABBYY Recognition Server.

В серверном помещении также находится видеорегистратор объёмом HDD 2 Тб на 5 ip камер. Три камеры ведут цикличную запись коридора и приёмной, две камеры производят запись кабинета аттестации с архивированием данных на внешний HDD 10Тб.

Головной офис управления использует 20 MBit\s канал связи - «ВСПД» для выхода в сеть «Интернет» и доступа к централизованным программным ресурсам «АИС», ip-телефонии и другим сервисам. Отдел энергетического надзора, расположенный по адресам г. Южно-Сахалинске по ул. Бумажная, д. 26А, имеет 8Mbit/s безлимитный канал выхода в сеть «Интернет», и г. Углегорск, ул. Свободная 1, каб. 3 3Mbit/s. Отдел по надзору за объектами нефтегазодобывающего и химического комплекса расположенный по адресу пгт. Ноглики, пер. Школьный д.8Б имеет безлимитный канал выхода в сеть «Интернет» 8Mbit/s.

В Управлении имеются 64 лицензии операционной системы MSWindows 7; 9 - операционной системы RedOs и 68 лицензий MSOffice 2007(2010). Существует острая потребность в переходе на операционные системы Windows 10, так как более поздние АРМ не поддерживают операционные системы MSWindows 7. Для проведения аттестации объектов информатизации «Бухгалтерия «Кадры» так же требуется операционная система не ниже Windows 10.

**12. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора и предложения по совершенствованию**

Управлением ведется профилактическая работа по минимизации риска причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством информирования поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений.

На официальном сайте Управления размещены:

Перечень нормативных правовых актов (далее Перечень), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора. Перечень поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск и копирование вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Графики реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, в области безопасности гидротехнических сооружений, а также горного, строительного и энергетического надзоров.

План-график проведения должностными лицами Сахалинского управления Ростехнадзора консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2023 году, утвержден Приказом Сахалинского управления Ростехнадзора от 27.12.2022 года № ПР-380-257-о.

Календарный план-график проведения Сахалинским управлением Ростехнадзора в 2023 году «круглых столов» с поднадзорными организациями, утвержден Приказом Сахалинского управления Ростехнадзора от 27.12.2022 года № ПР-380-256-о.

Все мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований на текущий год реализуются на постоянной основе в соответствии с планами мероприятий, информация о результатах публикуется на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора.

При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основными проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние безопасности по направлениям деятельности, являются:

-в области нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта наличие обоснований безопасности опасного производственного объекта, а также изменений к ним, разрабатываемых организациями. Разработанные обоснования позволяют организациям уйти от выполнения требований Российского законодательства, а также не исполнения, предписаний инспекторов. Данная проблема также влияет на показатели, как инспекторов, так и Управления в целом;

-в области нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности отсутствие квалифицированного рабочего персонала, наличие устаревшего оборудования, отсутствия финансирования на обеспечение промышленной безопасности со стороны эксплуатирующих организаций ОПО;

-в области химического комплекса, частая смена владельцев и организационно-правовых форм собственности предприятий, резкое уменьшение инженерно-технических работников среднего звена управления производством, и снижение квалификации рабочего персонала.

Предложений по совершенствованию деятельности территориального органа и Ростехнадзора в настоящее время не имеется.

Во исполнение Приказа 29.12.2022 № 480 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2023 года» на всех объектах были созданы комиссии, проводился комплекс необходимых мероприятий в целях предупреждения возникновения ЧС, связанных с прохождением паводка.

Поднадзорным организациям, до начала весеннего половодья, направлялись письма, с информацией о сроках начала паводка и вскрытия большинства рек Сахалинской области, о возможных максимальных уровнях подъёма воды, комплекс превентивных мероприятий по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций.

Собственниками и эксплуатирующими организациями обеспечивалась очистка сбросных каналов от снега, во избежание заторов, был усилен контроль над состоянием всех сооружений, конструкций и механизмов.

Техническое состояние ГТС, относящиеся к большой энергетике определено как работоспособное и не представляло опасности для электроснабжения в паводковый период. Все поднадзорные ГТС в технически исправном состоянии, аварийных ситуаций на поднадзорных ГТС не было.

В целях улучшения работы с кадрами Управления, стабилизации и привлечения высококвалифицированных специалистов необходимо:

- проводить работу по повышению уровня укомплектованности высококвалифицированными специалистами;

- на основе проведения кадровой политики добиваться высокого профессионализма, ответственности и исполнительской дисциплины служащими;

- повышать денежное содержание государственным гражданским служащим;

- проводить разъяснительные работы по защищенности государственных служащих;

- обеспечивать развитие информационных технологий Управления;

- в целях эффективной работы кадровой службы Управления постоянно взаимодействовать с территориальными управлениями, управлениями и отделами центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- обеспечение социальной защиты и гарантий федеральных гражданских служащих: предоставление жилья, санаторно-курортного лечения, выделение средств для организации летнего отдыха детей.

Руководитель\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.Г. Истомин